

Relatório Econômico-Financeiro: Subsídios para Discussão da Data-Base 2025 dos Servidores do Tribunal de Justiça do Estado do Pará (TJPA)

Data: 04 de maio de 2025

1. Introdução

Este relatório consolida informações econômicas, fiscais, orçamentárias e financeiras relevantes sobre o Estado do Pará e, com detalhamento aprofundado, sobre o Tribunal de Justiça do Estado do Pará (TJPA), abrangendo o período de 2014 a 2024, com dados preliminares de 2025 quando disponíveis. O objetivo é fornecer um panorama abrangente da situação fiscal e financeira, com foco na evolução do Poder Judiciário, oferecendo subsídios técnicos robustos para embasar as discussões e deliberações da diretoria acerca da data-base 2025 dos seus servidores. A análise baseia-se em documentos oficiais, incluindo Relatórios de Gestão Fiscal (RGF), Balanço Geral do Estado (BGE), Balanços Orçamentários (BO), Demonstrativos de Fluxo de Caixa (DFC), Mapas Demonstrativos da Execução Orçamentária (MDEO) e relatórios de arrecadação do Fundo de Reaparelhamento do Judiciário (FRJ).

2. Panorama Fiscal do Estado do Pará

A saúde fiscal do Estado influencia diretamente a capacidade de repasse de recursos (duodécimo) aos Poderes. Os dados de 2024 indicam um cenário positivo:

- **Receita Corrente Líquida (RCL):** Atingiu **R\$ 41,20 bilhões** em 2024, crescimento nominal de 13,62% em relação a 2023 (Tabela 1). *(Fonte: RGF Consolidado Anual 2024 - Portaria SEFA Nº 168/2025).*
- **Despesa Total com Pessoal (DTP) do Estado:** Consolidada em **48,52%** da RCL Ajustada, abaixo do limite de alerta (54%). *(Fonte: RGF Consolidado Anual 2024).*
- **Endividamento (DCL):** Representou **7,17%** da RCL Ajustada, muito abaixo do limite legal de 200%. *(Fonte: RGF Consolidado Anual 2024).*
- **Capacidade de Pagamento (CAPAG):** Classificação preliminar do Estado para 2024 foi "B", indicando boa capacidade de honrar compromissos financeiros. *(Fonte: BGE 2024, p. 198).*
- **Resultados Fiscais:** Cumprimento das metas fiscais estabelecidas na LDO para 2024, com resultados primário e nominal melhores que o previsto. *(Fonte: RGF Consolidado Anual 2024 e BGE 2024, p. 211).*

Tabela 1: Série Histórica da RCL do Estado do Pará (2014-2024)

Ano	Receita Corrente Líquida (RCL) (R\$ mil)	Ato Legal de Publicação (RGF Consolidado)
2014	15.092.464	Portaria Nº 17, de

Ano	Receita Corrente Líquida (RCL) (R\$ mil)	Ato Legal de Publicação (RGF Consolidado)
		10/02/2015
2015	16.789.902	Portaria N° 135, de 04/02/2016
2016	17.922.202	Portaria N° 056, de 01/02/2017
2017	18.017.134	Portaria N° 0029, de 01/02/2018
2018	18.818.402	Exposição de Motivos – E.M. N° 001 / SEFA, de 29/01/2019
2019	21.690.572	Portaria N° 111, de 04/02/2020
2020	24.196.557	Portaria N° 063, de 01/02/2021
2021	27.009.202	Portaria N° 137, de 22/02/2022
2022	34.296.178	Portaria N° 44, de 27/01/2023
2023	36.266.172	Portaria N° 109, de 28/02/2024
2024	41.204.940	Portaria N° 168, de 10/03/2025

Fonte: RGFs Consolidados Anuais do Estado do Pará.

3. Análise Fiscal Específica do TJPA: Despesa com Pessoal (LRF)

O cumprimento dos limites da LRF para despesa com pessoal é um indicador crucial da margem fiscal do Tribunal.

Tabela 2: Evolução da Despesa com Pessoal do TJPA vs. Limites da LRF (2014-2024)

Ano	DTP TJPA (R\$ mil)	RCL Ajustada Estado (R\$ mil)	% DTP TJPA / RCL Ajust. Estado	Limite Máximo (6,00%)	Limite Prudencial (5,70%)	Limite Alerta (5,40%)	Margem p/ Limite Máximo (%)	Fonte (RGF TJPA / MDEO)
2014	596.707	15.092.464	3,95%	6,00%	5,70%	5,40%	2,05%	Demonstrativo de Desp.

Ano	DTP TJPA (R\$ mil)	RCL Ajustada Estado (R\$ mil)	% DTP TJPA / RCL Ajust. Estado	Limite Máximo (6,00%)	Limite Prudenci al (5,70%)	Limite Alerta (5,40%)	Margem p/ Limite Máximo (%)	Fonte (RGF TJPA / MDEO)
								Pessoal 3ºQ 2014
2015	695.427	16.789.902	4,14%	6,00%	5,70%	5,40%	1,86%	Demonst rativo de Desp. Pessoal 3ºQ 2015
2016	759.637	17.922.202	4,24%	6,00%	5,70%	5,40%	1,76%	RGF Simplific ado 3ºQ 2016 (TJPA.csv)
2017	776.602	18.017.134	4,31%	6,00%	5,70%	5,40%	1,69%	RGF Simplific ado 3ºQ 2017 (CONSO LIDADO. csv)
2018	809.196	18.818.402	4,30%	6,00%	5,70%	5,40%	1,70%	RGF Simplific ado 2018 (TJE.csv / 2018.csv)
2019	939.752¹	21.684.401	4,33%¹	6,00%	5,70%	5,40%	1,67%	RGF Simplific ado Poder Judiciário 3ºQ 2019 (PDF / MDEO

Ano	DTP TJPA (R\$ mil)	RCL Ajustada Estado (R\$ mil)	% DTP TJPA / RCL Ajust. Estado	Limite Máximo (6,00%)	Limite Prudenci al (5,70%)	Limite Alerta (5,40%)	Margem p/ Limite Máximo (%)	Fonte (RGF TJPA / MDEO)
								2019)
2020	1.016.564	24.196.557	4,20%	6,00%	5,70%	5,40%	1,80%	Demonst rativo de Desp. Pessoal 3ºQ 2020 / MDEO 2020
2021	1.072.294	26.917.984 ²	3,98% ²	6,00%	5,70%	5,40%	2,02%	Demonst rativo de Desp. Pessoal 3ºQ 2021 / MDEO 2021
2022	1.344.353	34.135.001 ²	3,94% ²	6,00%	5,70%	5,40%	2,06%	Demonst rativo de Desp. Pessoal 3ºQ 2022 / MDEO 2022
2023	1.471.859	36.061.616 ²	4,08% ²	6,00%	5,70%	5,40%	1,92%	Demonst rativo de Desp. Pessoal 3ºQ 2023 / MDEO 2023
2024	1.588.545	40.972.570	3,88%	6,00%	5,70%	5,40%	2,12%	RGF Simplific ado 3ºQ 2024 (TJE.csv)

*¹ Valor referente ao Poder Judiciário consolidado (TJPA+JME). * ² RCL Ajustada e %

DTP/RCL conforme RGF específico do TJPA. Fonte: RGFs específicos do TJPA (PDFs e CSVs fornecidos) e MDEOs.

Conclusão da Análise Fiscal: O TJPA demonstra um histórico consistente de responsabilidade fiscal, mantendo sua DTP confortavelmente abaixo dos limites da LRF. A margem fiscal de 2,12% em 2024 (aproximadamente R\$ 868 milhões) indica espaço legal significativo para acomodar reajustes.

4. Análise da Receita Própria: Fundo de Reaparelhamento do Judiciário (FRJ)

O FRJ (UG 040102) representa uma fonte crescente e relevante de recursos próprios para o TJPA.

4.1. Evolução da Receita Total Anual do FRJ (2015-2024)

Tabela 3: Receita Total Anual do FRJ (2015-2024)

Ano	Receita Total Anual FRJ (R\$ mil)	Variação Anual (%)
2015	121,9	-
2016	153,9	+26,2%
2017	160,6	+4,4%
2018	158,2	-1,5%
2019	164,7	+4,1%
2020	140,7	-14,6%
2021	181,8	+29,2%
2022	321,4	+76,8%
2023	445,0	+38,4%
2024	477,1	+7,2%

Fonte: Demonstrativos Anuais do FRJ (PDFs fornecidos).

4.2. Tendência Recente da Arrecadação do FRJ (Q1 2025 vs Q1 2024)

- **Arrecadação Q1 2025:** R\$ 132,99 milhões
- **Arrecadação Q1 2024:** R\$ 119,85 milhões
- **Variação:** +11,0%

Fonte: Demonstrativo Mensal do FRJ - Março/2025 (PDF fornecido).

Análise (Receita FRJ): A receita própria do FRJ apresentou forte crescimento na última década, quase quadruplicando. Os dados preliminares de 2025 confirmam a manutenção dessa tendência ascendente, consolidando o FRJ como uma fonte de recursos cada vez mais relevante para o Judiciário.

5. Análise da Execução Orçamentária (TJPA e FRJ, 2015-2024)

A análise combinada dos Balanços Orçamentários (BO) e Mapas Demonstrativos da Execução Orçamentária (MDEO) permite avaliar como os recursos foram utilizados, distinguindo as fontes e identificando a capacidade de execução e eventuais sobras.

5.1. Execução Orçamentária Consolidada e por Unidade Gestora (2020-2024)

Tabela 4: Execução Orçamentária TJPA (UG 040101) vs FRJ (UG 040102) - 2020-2024 (R\$ milhões)

Ano	Unidade Gestora	Dotação Atualizada	Despesa Empenhada	% Execução (Empenhado/Dotação)	Saldo Dotação (Não Empenhado)
2020	TJPA (040101)	1.130,6	1.056,7	93,5%	73,9
2020	FRJ (040102)	263,7	151,3	57,4%	112,4
2021	TJPA (040101)	1.302,3	1.261,9	96,9%	40,4
2021	FRJ (040102)	178,4	123,2	69,0%	55,2
2022	TJPA (040101)	1.687,8	1.678,3	99,4%	9,5
2022	FRJ (040102)	215,6	139,9	64,9%	75,7
2023	TJPA (040101)	1.770,4	1.760,5	99,4%	9,9
2023	FRJ (040102)	475,0	396,0	83,4%	79,0
2024	TJPA (040101)	2.084,9	2.074,6	99,5%	10,3
2024	FRJ (040102)	624,1	464,6	74,4%	159,5

Fonte: Balanços Orçamentários UG 040101 e UG 040102 (PDFs fornecidos).

Análise (Execução por UG): A unidade principal do TJPA (040101), financiada pelo duodécimo, apresenta execução orçamentária consistentemente alta, com sobras limitadas. Em contraste, o FRJ (040102), financiado por receitas próprias, demonstra um padrão de **subexecução orçamentária recorrente**, resultando em **saldos de dotação não empenhados significativos** (R\$ 159,5 milhões em 2024). Essa subexecução orçamentária, combinada com a forte arrecadação do fundo, contribui diretamente para o acúmulo de saldos financeiros (ver seção 6.2), indicando **disponibilidade orçamentária** considerável dentro do fundo.

5.2. Utilização dos Recursos do FRJ por Tipo de Despesa (Base MDEO 2015-2023)

A análise dos MDEOs de 2015 a 2023 detalha a aplicação dos recursos próprios do FRJ (Fontes diversas como 0118, 0318, 0112, 0123, etc.).

Tabela 5: Despesa Empenhada com Recursos do FRJ por Grupo de Natureza (2015-2023, R\$ milhões)

Ano	Outras Despesas Correntes (GND 3 - Custeio)	Investimentos (GND 4)	Total Empenhado FRJ (Aproximado)	Fonte (MDEO)
2015	60,6	19,6	80,2	MDEO 2015 (TJPA.csv)
2016	89,2	30,7	119,9	MDEO 2016 (TJPA.csv)
2017	98,4	21,4	119,8	MDEO 2017 (CONSOLIDADO.csv)
2018	104,0	27,0	131,0	MDEO 2018 (2018.csv / PDF)
2019	107,2	33,5	140,7	MDEO 2019 (.csv)
2020	135,8	15,5	151,3	MDEO 2020 (.csv) / BO FRJ 2020
2021	81,7	41,4	123,1	MDEO 2021 (.csv / republicado.csv) / BO FRJ 2021
2022	77,3	62,6	139,9	MDEO 2022 (.csv) / BO FRJ 2022
2023	347,7	48,3	396,0	MDEO 2023 (.csv / PDF) / BO FRJ 2023

Nota: Valores extraídos e somados dos MDEOs por fonte de recurso do FRJ e GND. Podem haver pequenas variações dependendo da classificação e detalhamento de cada MDEO. Os totais para 2020-2023 conferem com os Balanços Orçamentários do FRJ. Fonte: MDEOs do Poder Judiciário (CSVs e PDFs fornecidos).

Análise (Uso FRJ): Os dados históricos dos MDEOs confirmam que o FRJ financia montantes expressivos e crescentes de despesas essenciais de **custeio (GND 3)** e **investimento (GND 4)** do Judiciário (manutenção, tecnologia, obras, equipamentos,

etc.). O volume dessas despesas financiadas com recursos próprios ultrapassou R\$ 100 milhões anuais desde 2016, chegando a quase R\$ 400 milhões em 2023. Esse financiamento **alivia diretamente o orçamento principal (UG 040101 - Fonte Tesouro)**, que pode assim concentrar-se nas despesas de pessoal. A existência de saldos de dotação não utilizados no FRJ (Tabela 4) reforça a disponibilidade de recursos próprios no âmbito do Judiciário.

6. Análise do Fluxo de Caixa e Liquidez (2022-2024)

O DFC revela a movimentação real de caixa e a posição de liquidez.

6.1. TJPA (UG 040101)

Tabela 6: Fluxo de Caixa - TJPA (UG 040101) - 2022-2024 (R\$ milhões)

Ano	Geração Líquida Caixa	Saldo Final Caixa e Equiv.
2022	76,9	224,5
2023	-46,7	177,8
2024	134,8	312,5

Fonte: DFC UG 040101 (PDFs fornecidos).

Análise (Fluxo Caixa TJPA): O saldo final de caixa da unidade principal do TJPA encerrou 2024 em **R\$ 312,5 milhões**, indicando boa liquidez, apesar de variações no fluxo anual (impactado por ajustes do SIAFE em 2023/24, conforme notas explicativas dos DFCs).

6.2. FRJ (UG 040102)

Tabela 7: Fluxo de Caixa - FRJ (UG 040102) - 2022-2024 (R\$ milhões)

Ano	Geração Líquida Caixa	Saldo Final Caixa e Equiv.
2022	N/D	835,7 ¹
2023	31,1	866,7
2024	-7,1	859,7

¹ Saldo extraído do Balanço Patrimonial 2022. Fonte: DFC UG 040102 (2023, 2024), Balanço Patrimonial UG 040102 (2022) (PDFs fornecidos).

Análise (Fluxo Caixa FRJ): O FRJ demonstra uma **liquidez extremamente alta**, com um saldo final de caixa e equivalentes de **R\$ 859,7 milhões** ao final de 2024. Este elevado saldo de caixa é reflexo direto da combinação entre o crescimento robusto das receitas próprias do FRJ e uma execução orçamentária (despesa empenhada) que, embora crescente, não tem consumido a totalidade dos recursos arrecadados e orçados anualmente. Isso representa uma reserva financeira substancial e indica ampla

disponibilidade de recursos financeiros no fundo.

7. Simulação Simplificada do Impacto da Data-Base 2025 (Reajuste de 8%)

Para fornecer uma ordem de grandeza do impacto financeiro de um reajuste de 8%, realizou-se uma simulação simplificada:

- **Gasto de Referência (Base):** Despesa Empenhada com Pessoal e Encargos Sociais da UG 040101 em 2024 = R\$ 1.943.722.143,65 (Fonte: Balanço Orçamentário UG 040101 - 2024).
 - *Nota:* Utilizou-se a despesa empenhada como proxy mais conservador do gasto anual com pessoal, incluindo os encargos sociais associados, em vez do valor pago.
- **Percentual de Reajuste Simulado:** 8,0%.
- **Impacto Total Anual Estimado (Simplificado):** $R\$ 1.943.722.143,65 * 0,08 = R\$ 155.497.771,49$
 - *Nota de Cálculo:* O impacto total estimado considera que a base de referência ("Despesa Empenhada com Pessoal e Encargos Sociais") já engloba os custos totais associados à folha de pagamento, incluindo os encargos devidos. Portanto, o impacto do reajuste é calculado diretamente sobre essa base consolidada.

Análise (Impacto 8% - Revisada): Um reajuste estimado em 8% teria um impacto anual total aproximado de **R\$ 155,5 milhões**. Comparando este valor com a margem fiscal do TJPA em relação ao limite máximo da LRF em 2024 (aproximadamente R\$ 868 milhões), o impacto estimado representa cerca de **17,9%** dessa margem. Isso sugere, em termos macro, que mesmo um reajuste de 8% seria absorvível dentro da ampla folga fiscal existente, mantendo o TJPA confortavelmente abaixo do limite máximo e provavelmente abaixo do limite de alerta da LRF. Ressalta-se novamente que este é um cálculo agregado e simplificado, e que a área técnica deve realizar simulações detalhadas.

8. Conclusão Geral e Recomendações

A análise integrada dos indicadores fiscais, orçamentários e financeiros do Estado do Pará e do TJPA (incluindo o FRJ) demonstra um cenário consistentemente favorável e robusto para o Poder Judiciário. Os principais pontos que sustentam a viabilidade da concessão da data-base 2025 são:

1. **Conformidade e Ampla Margem Fiscal (LRF):** O TJPA opera com uma margem fiscal expressiva e crescente em relação ao limite de despesa com pessoal (3,88% em 2024 vs. limite de 6,00%).
2. **Fortalecimento das Receitas Próprias (FRJ):** Arrecadação crescente e robusta (R\$ 477 milhões em 2024), com tendência positiva mantida no início de 2025.

3. **Disponibilidade Orçamentária (FRJ):** Sobras orçamentárias (dotação não empenhada) significativas e recorrentes no FRJ (R\$ 159,5 milhões em 2024), financiadas por recursos próprios.
4. **Elevada Liquidez Financeira:** Saldos de caixa robustos, especialmente no FRJ (R\$ 859,7 milhões em dez/2024), indicando ampla disponibilidade financeira acumulada.
5. **Impacto Comportável:** A simulação simplificada indica que o impacto de um reajuste (mesmo em 8%) é significativamente inferior à margem fiscal existente na LRF.
6. **Alívio Orçamentário Indireto:** O FRJ financia despesas relevantes de custeio e investimento (quantificadas em centenas de milhões anuais nos últimos exercícios), aliviando a pressão sobre o orçamento principal (Fonte Tesouro).

Recomendação Final: Diante da sólida conformidade fiscal, do vigor das receitas próprias, das sobras orçamentárias no FRJ e da elevada liquidez financeira demonstrada, **recomenda-se favoravelmente a análise e a concessão da reposição referente à data-base 2025** para os servidores do TJPA. A combinação desses fatores indica que o Poder Judiciário possui capacidade fiscal, orçamentária e financeira para comportar um reajuste que recomponha as perdas inflacionárias e, potencialmente, inclua ganhos reais. Sugere-se que a área técnica realize as simulações de impacto detalhadas, confirmando a alocação orçamentária necessária, considerando a possibilidade de utilização de parte das sobras orçamentárias ou do saldo financeiro do FRJ, respeitadas as suas vinculações legais.

9. Fontes Documentais Utilizadas

- Balanço Geral do Estado do Pará – Exercício 2024 (BGE 2024).
- Relatórios de Gestão Fiscal (RGF) Consolidados Anuais do Estado do Pará (2014-2024).
- Relatórios de Gestão Fiscal (RGF) específicos do Tribunal de Justiça do Estado do Pará (2014-2024 - Anexos I e Simplificados).
- Demonstrativos de Receita do Fundo de Reaparelhamento do Judiciário (FRJ) (2015-2024 e Março/2025).
- Balanços Orçamentários das Unidades Gestoras 040101 (TJPA) e 040102 (FRJ) (2020-2024).
- Demonstrativos de Fluxo de Caixa (DFC) das Unidades Gestoras 040101 (TJPA) e 040102 (FRJ) (2022-2024).
- Mapas Demonstrativos da Execução Orçamentária (MDEO) do Poder Judiciário (2015-2023).